

POLÍTICAS PÚBLICAS

PROYECTO

Una REDD para Salvar la Sombra
de la Sierra Madre de Chiapas

Campaña a favor de los acervos de carbono y la
biodiversidad en cafetales bajo sombra

No. 10

Noviembre
de 2018



**Seguros agrícolas
para fortalecer
la resiliencia al
cambio climático.**

**Reunión informativa
sobre los Fondos
de Aseguramiento**

Página web de la campaña:
contacto@pmcarbono.org
01-595-95-12-182



Programa Mexicano del Carbono

RED TEMÁTICA DEL CONACYT



“Los Fondos de Aseguramiento pueden disminuir el riesgo ante el cambio climático al asegurar la productividad en caso de siniestros por eventos extremos como deslaves o epidemias”

AGROASEMEX

Libert-Amico Antoine^{1,2}

¹ Doctor en Desarrollo Rural por la UAM-Xochimilco.

² Investigador del Programa Mexicano del Carbono.

Antecedentes

La reciente vulnerabilidad expresada en el sector café ante el surgimiento de una epidemia de roya del cafeto puso en evidencia la necesidad de diversificar estrategias para reducir el impacto de ésta y otras amenazas hacia la cafeticultura bajo sombra de pequeños productores. Los impactos de la roya del cafeto en el cambio de uso del suelo (incluyendo ampliación de la frontera agropecuaria, cambio de especies perennes a cultivos anuales, reducción de sombra en sistemas agroforestales) profundizan aun más la vulnerabilidad de pequeños productores y ecosistemas de montaña ante futuras amenazas asociadas al cambio climático.

Los análisis de riesgo diagnostican un sector cafetalero en crisis, con problemas estructurales que lo vuelven vulnerable ante los escenarios del cambio climático (Libert y Paz 2018; CI-México, 2011). Plantaciones viejas (CRUO-UACH *et al.*, 2011), precios bajos históricos (ICO, 2018), falta de acceso a crédito (Dalberg, 2012), inexistencia de seguros (Läderach *et al.*, 2011), junto con una

tendencia hacia la productividad por medio de la reducción de la diversidad y de la complejidad de las especies útiles en los sistemas agroforestales del café, ponen en riesgo no solo los ecosistemas, sino también la economía local, la organización comunitaria y la diversificación de ingresos para sectores marginados de la sociedad.

El cambio climático plantea una serie de desafíos a la pequeña agricultura familiar y a los ecosistemas en general. Los sistemas agroforestales de café bajo sombra juegan un papel clave en la resiliencia ante el cambio climático, contribuyendo tanto a la mitigación (por la captura de carbono en biomasa y suelos), como a la adaptación a éste (al conservar suelos y generar ingresos para pequeños productores marginados).

Campaña de investigación del café bajo sombra

La epidemia de la roya del cafeto, generada por el hongo *Hemileia vastatrix*, generó transformaciones en los territorios cafetaleros del sureste mexicano (Carrillo y Libert, 2017). Pérdidas importantes en la producción del grano aromático impulsaron el abandono de los cafetales bajo sombra diversificada, remplazándolas por cultivos cíclicos agropecuarios o por variedades de café que se manejan con menos sombra. Programas públicos



y esquemas privados distribuyeron cafetos resistentes a la roya para la renovación parcial de la superficie cafetalera. Mientras considerables sumas de fondos públicos y privados se invertían en la intensificación productiva, la epidemia de la roya sigue, hoy en día, generando altos costos económicos, sociales y ambientales.

Ante esta situación de crisis socio-ecológica, investigadores del Programa Mexicano del Carbono iniciaron en 2016 un proyecto de investigación-acción para evaluar los impactos de la epidemia de la roya en los cafetales bajo sombra y las comunidades cafetaleras de la Sierra Madre de Chiapas, así como para proponer estrategias de respuesta a favor de la sustentabilidad.

La investigación colaborativa permitió medir el impacto del cambio de uso de suelo en cafetales, con relación a acervos de carbono, biodiversidad y fertilidad de suelos, así como conocer las experiencias de respuesta a la roya y sistematizar las buenas prácticas. Dentro del amplio abanico de estrategias que propone la campaña de investigación-acción para fortalecer el café bajo sombra (desde mejores precios al café, hasta pagos por los servicios ecosistémicos para quienes mantienen la sombra de sus cafetales), las experiencias puntuales de seguros agrícolas para la cafecultura en Centroamérica llamaron la atención a productores de Chiapas, quienes solicitaron más información sobre el tema de los seguros ante plagas y enfermedades.

Los Fondos de Aseguramiento

El riesgo es una característica inherente de la actividad agrícola. Altamente dependiente en el clima y la precipitación, la agricultura es vulnerable a eventos meteorológicos extremos como inundaciones, sequías o heladas. Una





estrategia clave para hacer frente a siniestros en agricultura es el manejo de seguros que pueden ofrecer indemnizaciones en caso de pérdidas por eventos extremos. Las poblaciones de bajos ingresos en el ámbito rural son altamente vulnerables a los efectos nocivos del clima, sin embargo, no cuentan con acceso a programas de seguros. La limitada participación del sector privado en seguros agrícolas en México ha sido orientada hacia productores grandes y altamente organizados (Villareal, 2009). Productores de bajos ingresos dependen en transferencias monetarias del gobierno en caso de eventos hidrometeorológicos extremos (derivado de programas como el Fondo Nacional para Desastres Naturales, FONDEN).

Difuso a través del mundo, el acceso a seguros agrícolas es aún limitado en México, mientras se perfila como una opción para reducir el riesgo en la actividad agrícola al mitigar el impacto de los eventos catastróficos en la economía local (Paz *et al.*, 2018). Los fondos de aseguramiento pueden asegurar productores ante pérdidas potenciales por eventos extremos (*i.e.* deslaves) y por plagas y enfermedades como la roya del cafeto, favoreciendo así el crecimiento económico y la conservación de los servicios ecosistémicos del café bajo sombra.

Este mecanismo financiero innovador permite a productores tener su propia empresa aseguradora y manejar sus recursos de forma independiente. Los fondos de aseguramiento se distinguen de las empresas de seguros por no tener fines de lucro o especulación comercial, a la vez que dedican el 70% de los remanentes a un fondo social que puede utilizarse para disminuir las cuotas de los socios o invertir en equipamiento. Gestionados por la asamblea general de productores socios,

los fondos de aseguramiento son respaldados por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) y la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), quienes pueden subsidiar productos como el seguro a la inversión, seguro a la cosecha esperada, o seguro agrícola a la producción garantizada.

Adicionalmente, los fondos de aseguramiento facilitan que pequeños productores sean sujetos de crédito, asegurando así su acceso a los servicios financieros. El Fondo de Aseguramiento provee a sus socios una constancia de aseguramiento, que es igual de válida que una póliza de seguro de una empresa privada. Respaldada por la ley, dicha constancia es más accesible al productor ya que los fondos de aseguramiento son sin fines de lucro. De esta manera, el seguro también se presenta como una herramienta de desarrollo clave en aras de la falta de acceso a créditos rurales por parte de pequeños productores.

Reunión informativa

Con el objetivo de evaluar con transparencia y discutir con productores de café de la Sierra Madre los potenciales beneficios y obligaciones asociadas con el modelo de Fondo de Aseguramiento, el Programa Mexicano del Carbono organizó una reunión informativa el 7 de mayo de 2018 en Jaltenango de la Paz, Ángel Albino Corzo, Chiapas, para que productores organizados y autoridades ejidales pudieran escuchar directamente de la institución nacional de seguros AGROASEMEX sobre este modelo.

AGROASEMEX es una institución nacional de seguros que tiene como misión contribuir a proteger el patrimonio y la capacidad productiva del sector



rural. Como órgano de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), maneja una serie de mecanismos de seguro, incluyendo el reaseguro a fondos de aseguramiento. Este mecanismo particular permite que productores agrícolas se constituyan en Fondo de Aseguramiento para tener acceso a servicios financieros subsidiados, con la asesoría y el reaseguro de AGROASEMEX. El Programa Mexicano del Carbono se encuentra en diálogo con AGROASEMEX (institución formalmente encargada de diseñar nuevos instrumentos públicos de manejo de riesgos) para desarrollar un seguro paramétrico para riesgos biológicos (AGROASEMEX, 2006) como plagas y enfermedades (incluyendo la roya del cafeto). El seguro paramétrico catastrófico formaría parte de una estrategia financiera para protección del carbono almacenado en la sombra de los cafetales,

además de asegurar la producción de los cafetales bajo sombra.

“Seguimos manteniendo los cafetales nativos ya que sabemos que son de mejor calidad. Queremos que nos respalden para rescatar dichas variedades para hacer frente al cambio climático”

**—Comisariado ejidal Tres de Mayo,
municipio de Mapastepec**



Objetivo

Presentar los beneficios y las obligaciones asociadas a la constitución de fondos de aseguramiento, bajo el modelo de AGROASEMEX, a comunidades cafetaleras y sociedades cooperativas de café de la Sierra Madre de Chiapas y tomar acuerdos para fortalecer la resiliencia de los sistemas cafetaleros ante el cambio climático.

Participantes

- Entes públicos: AGROASEMEX, Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas (CONANP).
- Centros de Investigación: Programa Mexicano del Carbono, Colegio de Postgraduados, Instituto Nacional de Investigaciones Forestales, Agrícolas y Pesqueras (INIFAP).
- Asociaciones civiles: Pronatura Sur, Biomasa.
- Organizaciones sociales y productivas: cooperativas de café Triunfo Verde, Comon Yaj Noptic, Unión La Cascada y Grupo Intercomunitario de Acción Territorial (GIAT), junto con autoridades ejidales e integrantes de la Coalición de Comisariados Ejidales.
- Fondo de Aseguramiento Agrícola Productores de Café de Chiapas.

Presencia de representantes de los municipios de Ángel Albino Corzo, Capitán Luis A. Vidal, La Concordia, Mapastepec, Montecristo de Guerrero, Villa Corzo, Villaflores del estado de Chiapas.

Acuerdos de la reunión

Tras presentar las actividades de la campaña de investigación-acción del Programa Mexicano del Carbono denominada “Una REDD para Salvar la Sombra. Campaña a favor de los almacenes de carbono y la biodiversidad en cafetales bajo sombra”, personal de AGROASEMEX explicó los pormenores para la constitución de los Fondos de Aseguramiento, su operación, gestión y los productos de seguros que puede ofrecer a sus socios. Los participantes expresaron gran interés en este mecanismo, del cual la mayoría no tenía conocimiento previo. Por su parte, algunos miembros de cooperativas de café compartieron que alguna vez formaron parte del Fondo de Aseguramiento Agrícola Productores de Café de Chiapas, creado a solicitud de FIRA para poder acceder a un crédito. Si bien, dicho Fondo de Aseguramiento aun cuenta con registro, al parecer ha estado inactivo desde hace años, por lo cual se acordó en la reunión la importancia de no repetir los mismos errores y asegurar un acceso pleno a la información de cada paso de este y otros mecanismos financieros.

De esta manera, se evaluó la importancia de seguir compartiendo información y experiencias, organizando reuniones informativas y de discusión, para así favorecer la toma de decisiones de manera transparente. Para tal fin se nombró una comisión de seguimiento a la reunión, que facilite el diálogo entre las cooperativas de café interesadas y que sirva de enlace con AGROASEMEX.



Referencias

- AGROASEMEX. 2006. La experiencia mexicana en el desarrollo y operación de seguros paramétricos orientados a la agricultura. AGROASEMEX, Querétaro, México. 66 .
- Carrillo, M. y A. Libert (Coord.) 2017. Economía campesina y estudios del café: experiencias productivas en el México del siglo XXI. Universidad Autónoma Intercultural de Hidalgo, Tenango de Doria, México. 231 p.
- Conservation International-Mexico A. C. 2011. Estrategia del sector cafetalero para la adaptación, mitigación y reducción de la vulnerabilidad ante el cambio climático en la Sierra Madre de Chiapas. Conservation International Mexico, A. C. Tuxtla Gutiérrez, Chiapas. 79 p.
- CRUO UACH-INCA Rural-Amecafé-Sistema Producto Café. 2011. Plan de innovación de la cafecultura en el estado de Chiapas. Tuxtla Gutiérrez, Chiapas. 172 p.
- Dalberg. 2012. Catalyzing smallholder agricultural finance. Citi y Skoll, Nueva York. 44 p.
- ICO. 2018. Coffee market report – October 2018. International Coffee Organization. Disponible en : <http://www.ico.org/documents/cy2018-19/cmr-1018-e.pdf>
- Läderach, P., J. Hagggar, C. Lau, A. Eitzinger, O. Ovalle, M. Baca, A. Jarvis, M. Lundy. 2011. Café mesoamericano: desarrollo de una estrategia de adaptación al cambio climático. CIAT Políticas en Síntesis No. 2. Centro Internacional de Agricultura Tropical (CIAT), Cali, Colombia. 4 p.
- Libert, A. y F. Paz P. 2018. Del papel a la acción en la mitigación y adaptación: la roya del cafeto como determinante de deforestación y degradación forestal en Chiapas. Madera y Bosques 24.
- Paz, F., M. Bolaños, F. Pascual, J. Escamilla, M. Cuesta, J.I. Zuñiga. 2018. Experiencia mexicana en el diseño de seguros ganaderos paramétricos satelitales de tipo catastrófico: bases conceptuales y teóricas. Terra Latinoamericana 36(2): 131-140. doi: 10.28940/terra.v36i2.227
- Villareal González, A. 2009. Index insurance applied to agriculture: the Mexican case. In: Vargas Hill, R. y M. Torero (Coord.) Innovations in insuring the poor. IFPRI 17(15).



Programa Mexicano del Carbono

RED TEMÁTICA DEL CONACYT