

POLÍTICAS PÚBLICAS

PROYECTO

Una REDD para Salvar la Sombra de la Sierra Madre de Chiapas

Campaña a favor de los acervos de carbono y la biodiversidad en cafetales bajo sombra

No. 11

Diciembre
de 2018

Elementos para las Políticas Públicas hacia el Sector Cafetalero en México



Página web de la campaña:
contacto@pmcarbono.org
01-595-95-12-182



Programa Mexicano del Carbono

RED TEMÁTICA DEL CONACYT



Libert-Amico Antoine^{1,2}
Paz-Pellat Fernando³

¹ Doctor en Desarrollo Rural por la UAM-Xochimilco.

² Investigador del Programa Mexicano del Carbono.

³ COLPOS

Introducción

Para finales de 2018, un nuevo ciclo de cosecha de café y un nuevo sexenio de gobierno que inicia, marcan la pauta de la necesidad de transformaciones en el sector cafetalero mexicano. Fortalecer la cadena de valor de café, reclama apuntar sobre nuevos mercados: el consumo nacional (en aumento constante), los cafés de especialidad (que reivindican la alta calidad del material genético y los ecosistemas de producción en México) y, al mismo, darle su lugar al café robusta (*Coffea canephora* L.) en las partes bajas del país (debajo de la cota 800 msnm), para así reducir la dependencia en importaciones para la producción de café soluble.

La innovación también se perfila en la orientación del respaldo institucional hacia el fortalecimiento de los servicios ecosistémicos y la agrobiodiversidad, que aportan al país pequeños productores que promueven los valores de “conservar produciendo, producir conservando” (Toledo y Moguel, 2012). El café bajo sombra puede fungir como ejemplo de producción agroforestal climáticamente inteligente, que promueve el desarrollo bajo en emisiones y contribuye a la provisión de servicios ecosistémicos, como servicios hidrológicos, captura de carbono, conservación de suelos, agrobiodiversidad y polinización.

Problemática

México ha perdido su lugar en el “top ten” de los productores de café a nivel mundial. Aun cuando en el ciclo 2008/2009 ocupó el sexto lugar, en el 2018 el país se ubicó en el doceavo en la clasificación global (ICO, 2018). La producción de café en el país ha sufrido un descenso dramático como consecuencia de la baja productividad asociada a cafetales viejos, vulnerables a plagas y enfermedades, particularmente a la incidencia de la roya del cafeto (*Hemileia vastatrix* Brooke & Berkeley) (Cerdeira *et al.*, 2017). La entrada de los cafetales renovados en edad productiva, tras la epidemia de la roya, permitió un aumento en la producción nacional en 2016/2017 y 2017/2018; sin embargo, los precios históricamente bajos en los últimos ciclos prolongan la crisis cafetalera en el país.

Más de 717 000 ha se dedican al cultivo del café en México, por lo que es un importante generador de divisas internacionales, motor de la economía regional y sustento directo de la seguridad alimentaria para más de medio millón de familias mexicanas (SAGARPA, 2017). Del total de productores, aproximadamente el 70% trabajan con superficies de cultivo no mayores a cinco hectáreas que han hecho del café su forma de vida y su medio de subsistencia. Al mismo tiempo, la mayoría de los cafetaleros en el país son indígenas que viven en condiciones de marginación y falta de acceso a servicios básicos. La cafeticultura es una opción viable de agricultura de ladera en un país en el que más del 65% del territorio nacional se encuentra por encima de los 1000 msnm, mientras que el 47% de esta superficie tiene pendientes superiores a 27%, de acuerdo con el Banco Mundial.

La epidemia de la roya del cafeto ha generado fuertes pérdidas, en cantidad y calidad, de la producción cafetalera en México desde 2013. En las regiones cafetaleras del país, conocidas por sus granos de alta calidad producidos en sistemas agroforestales bajo sombra, la roya del cafeto ha puesto en riesgo las estrategias de vida de miles de familias campesinas y los servicios ecosistémicos de los cafetales bajo sombra. La respuesta institucional ante el problema estratégico de baja productividad del sector cafetalero ha sido, principalmente, la distribución de plántulas a los productores por medio de programas sociales. Por medio de la alianza entre dependencias federales y empresas comercializadoras, el Programa Integral de Atención al Café (PIAC) de la extinta Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA) proponía duplicar

la producción nacional para el ciclo 2018/2019. Sin embargo, este esfuerzo enfrenta una serie de desafíos y efectos colaterales que hacen que no se hayan alcanzado sus objetivos.

Adicionalmente, el sector cafetalero enfrenta precios bajos históricos a nivel internacional. Si bien persiste el aumento en la demanda a nivel internacional —con un aumento de 1.8% en el ciclo 2017/2018 en comparación con el año anterior— la producción de café aun excede la demanda (ICO, 2018). La sobreproducción a nivel global ha llevado a precios bajos en esta temporada. De hecho, los precios internacionales del café llegaron a niveles récord: en septiembre de 2018 el precio compuesto llegó al nivel más bajo desde octubre de 2006 (ICO, 2018), Figura 1.



Figura 1. Precios cotidianos del café en los últimos dos años (ICO, indicador compuesto). Fuente: ICO, 2018.



La tendencia del precio a disminuir aumenta la vulnerabilidad futura de los productores. Las inversiones financieras en plantaciones de café en México tienden a ser mínimas, fluctuando con el precio internacional del grano aromático. Una caída en los precios del café provoca una disminución de ingresos, lo que conlleva una limitada inversión en la salud del ecosistema del café y, al mismo tiempo, aumenta la vulnerabilidad de la plantación a plagas y enfermedades (Taugourdeau *et al.*, 2014).

A continuación, se presentan algunos elementos claves a considerar para desarrollar una política nacional con relación al sector cafetalero, con base en la experiencia de investigación-acción con pequeños productores, cooperativas de café de comercio justo y ejidos cafetaleros en la Sierra Madre de Chiapas, así como a través del diálogo continuo con especialistas del sector a nivel nacional, como parte de la Campaña “Una REDD para Salvar la Sombra de la Sierra Madre de Chiapas” del Programa Mexicano del Carbono.



Atender rezagos históricos

Actualización del Padrón Nacional Cafetalero: el Padrón Nacional Cafetalero que se emplea para la distribución de recursos federales y la evaluación del sector cafetalero, no ha sido actualizado de manera integral en más de seis años. Contar con un sistema de información geográfico (SIG) actualizado permitirá un mejor diagnóstico del sector y sus necesidades.

Transición de la entrega de apoyos hacia la inversión en procesos: más que subsidios y apoyos que arriesgan ser condicionados o empleados para otros fines, se requieren inversiones en las diferentes etapas del ciclo productivo, por ejemplo, financiar el establecimiento de viveros locales en vez de distribuir plántulas para la renovación de cafetales. Esta transición va de la mano con la lucha por la transparencia y contra la corrupción en la distribución de apoyos.

Renovación estratégica de cafetales: mejorar la calidad genética de los cafetales y atender el problema de plantaciones viejas fomentando viveros familiares y comunitarios con variedades certificadas, aptas para los ecosistemas locales, compatibles con el manejo bajo sistemas agroforestales y que deriven en una alta calidad en taza (Escamilla y Díaz, 2018; Escamilla *et al.*, 2015). Favorecer el equipamiento para viveros locales y regionales por encima de la difusión de plántulas que arriesgan tener bajos niveles de éxito e incluso pueden ser portadores de nuevas plagas y enfermedades hacia las zonas cafetaleras del país.

Innovación hacia el futuro

Análisis de riesgos ante el cambio climático:

Estudios de impacto del cambio climático identifican riesgos altos para la agricultura por el cambio en vocación productiva de los ecosistemas (por ejemplo, cambios de temperatura y precipitación llevarán a que zonas previamente idóneas para ciertos cultivos dejen de serlo) y por el incremento en la vulnerabilidad a enfermedades



y plagas, que encuentran nuevos ecosistemas idóneos para su diseminación, sin que se haya desarrollado la resistencia que puede existir en otras zonas (IPCC, 2014).

Las mismas zonas de distribución del café sufrirán modificaciones considerables ante el cambio climático, afectando así las estrategias de vida de los pequeños productores, que representan la mayoría de los 25 millones de productores de café en el mundo (The Climate Institute, 2016). En muchos casos las zonas óptimas para la producción decrecerán considerablemente con aumentos en la temperatura de solamente 2 a 2.5°C.

Cambios en el clima y las temporadas generan más vulnerabilidad a enfermedades y plagas, que ahora encuentran condiciones climáticas para su crecimiento donde antes no se podían desarrollar –que son, además, zonas que no han desarrollado defensas o resistencia (Frank *et al.*, 2011).

Diversificación productiva y trabajo con jóvenes y mujeres cafetaleras

Los desafíos futuros del sector invitan a reproducir la estrategia campesina de “no tener todos los huevos en la misma canasta”: la diversificación de ingresos es una clave en el sector cafetalero para fortalecer la resiliencia ante el cambio y los imprevistos. Ante los riesgos futuros para la producción cafetalera, es importante dar valor a los diversos aprovechamientos en cafetales bajo sombra, combinando café con árboles frutales y otros comestibles, junto con aprovechamientos forestales y de productos forestales no maderables. Adicionalmente, ante la demografía del sector cafetalero en México, con una mayoría de productores masculinos con edad avanzada, mientras aumentan las parcelas cafetaleras gestionadas por mujeres, toma importancia el impulso de proyectos empresariales con mujeres y jóvenes del sector cafetalero, promoviendo cajas de ahorro, microcrédito y actividades complementarias como la producción de miel o derivados del café.



Nuevos mecanismos financieros (seguros paramétricos catastróficos)

Los seguros paramétricos de AGROASEMEX, orientados a la agricultura y la ganadería, ofrecen una cobertura de carácter paramétrica (orientada a proteger eventos climáticos adversos) y su operación se sustenta en la determinación de valores umbrales calculados mediante el uso de tecnología satelital (AGROASEMEX, 2006a). El modelo propone la incorporación de análisis de carácter agroclimático y el uso de modelos de simulación dinámica de crecimiento de los cultivos (AGROASEMEX, 2006b).



Consolidación institucional

Nuevo Instituto del Café

Desde la desaparición del Instituto Mexicano del Café (INMECAFE) en 1989, la política gubernamental ante el sector cafetalero ha sido fragmentada y sin continuidad, creando un vacío que solo se ocupó, parcialmente, por empresas comercializadoras de café que tienen prioridades propias. La desarticulación de las intervenciones gubernamentales se presenta a raíz de una reciente propuesta presentada por el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) de crear un nuevo “modelo de gobernanza” y un nuevo Instituto Nacional del Café que impulse una política nacional (IICA, 2016). De acuerdo con la propuesta del IICA, “Dentro de las potestades y atribuciones propuestas para un nuevo instituto, se encuentra el impulso y la promoción de la innovación tecnológica, la investigación y la transferencia tecnológica, en coordinación con entidades estatales u organismos nacionales o internacionales con capacidad en la materia”. Esta invitación a construir un marco institucional nacional que respalde el sector coincide con llamados, tanto desde el sector productivo, como de las empresas comercializadoras de café en México.

Colaboración internacional

Desafío de Bonn e Iniciativa 20x20:

México se ha comprometido ante el Desafío Bonn de restaurar 8.5 millones de hectáreas para 2020 por medio de la Iniciativa 20x20 del World Resources Institute (Meli *et al.*, 2017), aun cuando para mediados de 2018 aún no queda claro cómo se propone cumplir dicho compromiso. Investigadores del Centro para la Investigación Forestal Internacional (CIFOR) publicaron recientemente un análisis integral del estado actual, las necesidades y oportunidades para la restauración ecológica de paisajes en México (Méndez-Toribio *et al.*, 2018). El estudio confirma que la ganadería extensiva es el determinante

principal de deforestación y degradación ecológica en el país, mientras enfatiza el papel de las ANPs en la restauración ecológica, particularmente con actividades productivas asociadas a los sistemas agroforestales.

El cambio de uso de suelo que ha fomentado la mala-adaptación a la epidemia de la roya podría crear un escenario idóneo para incluir la amplia superficie de cafetales en el país en estos compromisos, fomentando la revegetación o restauración ecológica de cafetales abandonados o renovados con variedades de baja calidad. SAGARPA tiene el compromiso de aportar 7 millones de hectáreas a este objetivo de restauración ecológica para 2020: la valoración económica de cafetales, con diversificación de aprovechamientos (combinando café con aprovechamientos forestales y de productos forestales no maderables) podría ser un insumo importante para asegurar las metas de manera informada y con beneficios a largo plazo.

Iniciativa 4/1000:

En la misma perspectiva, SAGARPA se comprometió a participar en la *Iniciativa 4/1000: Suelos para la seguridad alimentaria y el clima*. Esta iniciativa internacional plantea incrementar anualmente en 0.4 % anula el almacén de carbono en los suelos, por lo que la conservación de los cafetales bajo sombra permitiría avanzar en la dirección deseada de conservar los suelos.

Referencias

- AGROASEMEX. 2006a. La experiencia mexicana en el desarrollo y operación de seguros paramétricos orientados a la ganadería. AGROASEMEX, Querétaro, México.
- AGROASEMEX. 2006b. La experiencia mexicana en el desarrollo y operación de seguros paramétricos orientados a la agricultura. AGROASEMEX, Querétaro, México.



Cerda, R., J. Avelino, C. Gary, P. Tixier, E. Lechevallier and C. Allinne. 2017. Primary and secondary yield losses caused by pests and diseases: Assessment and modeling in coffee. *PLoS ONE* 12, e0169133.

Escamilla-Prado, E. y S. Díaz-Cárdenas. 2018. Las variedades de alta calidad: una alternativa para la cafeticultura mexicana. *La Jornada del Campo*, 19 de mayo.

Escamilla-Prado, E., O. Ruiz-Rosado, A. Zamarripa-Colmenero, V. A. González-Hernández. 2016. Calidad en variedades de café orgánico en tres regiones de México. *Revista de Geografía Agrícola* 55:45-55.

Frank, E., H. Eakin and D. López-Carr. 2011. Social identity, perception and motivation in adaptation to climate risk in the coffee sector of Chiapas, Mexico. *Global Environmental Change* 21(1):66-76.

ICO (International Coffee Organization). 2018. Coffee market report – October 2018.

IICA. 2016. Presenta el IICA propuesta de Desarrollo de un Arreglo Institucional para el Sector Cafetalero de México. 15 de noviembre. Disponible en: <http://www.iica.int/es/prensa/noticias/%E2%80%8Bpresenta-el-iica-propuesta-de-desarrollo-de-un-arreglo-institucional-para-el-sector>

IPCC. 2014. Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part A: Global and Sectoral Aspects. Contribution of Working Group II to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change. In: Field, C. B., V. R. Barros, D. J. Dokken, K. J. Mach, M. D. Mastrandrea, T. E. Bilir, M. Chatterjee, K. L. Ebi, Y. O. Estrada, R. C. Genova, B. Girma, E. S. Kissel, A. N. Levy, S. MacCracken, P. R. Mastrandrea and L. L. White (eds.). Cambridge University Press, New York, USA.

Meli, P., F. F. Herrera, F. Melo, S. Pinto, N. Aguirre, N. Musálem, C. Minaverry, W. Ramírez and P. Brancalion. 2017. Four approaches to guide ecological restoration in Latin America. *Restoration Ecology* 25(2):156-163.

Méndez-Toribio, M., C. Martínez-Garza, E. Ceccon y M. R. Guariguata. 2018. La restauración de ecosistemas terrestres en México: Estado actual, necesidades y oportunidades. CIFOR Occasional Paper 185. Bogor, Indonesia. Disponible en: <https://www.cifor.org/library/6853/la-restauracion-de-ecosistemas-terrestres-en-mexico-estado-actual-necesidades-y-oportunidades/>

SAGARPA. 2017. *SIAP*: Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera. Disponible en: <http://www.siap.gob.mx/>

Taugourdeau, S., G. le Maire, J. Avelino, J. R. Jones, L. G. Ramirez, M. Jara Quesada and O. Rouspard. 2014. Leaf area index as an indicator of ecosystem services and management practices: An application for coffee agroforestry. *Agriculture, Ecosystems & Environment* 192:19-37. DOI: 10.1016/j.agee.2014.03.042.

Toledo, V. M. and P. Moguel. 2012. Coffee and sustainability, the multiples values of traditional shaded coffee. *Journal of Sustainable Agriculture* 36:353-377. DOI: 10.1080/10440046.2011.583719.





Programa Mexicano del Carbono

RED TEMÁTICA DEL **CONACYT**